



พ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมคว้น และการจุดบั้งไฟ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

- อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๕  
๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๕ ลง วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๕  
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๖๐๕/๐๕๕๐๕ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๐๑๖  
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางและมาตรการป้องกัน และลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมคว้นและการจุดบั้งไฟ รวมทั้งรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตระหนักถึงภัยอันตรายจากการปล่อยโคมลอย/โคมคว้นและการจุดบั้งไฟความละเอียดตาม หนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กระทรวงคมนาคมได้จัดประชุม คณะอนุกรรมการบริหารความมั่นคงและความปลอดภัยในภาคคมนาคมทางอากาศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับปัญหา การจุดบั้งไฟ การปล่อยโคมลอย/โคมคว้น ต่อระบบการเดินอากาศของประเทศ ทั้งนี้ บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ได้จัดทำข้อมูล ปัญหาและอุปสรรคจากวิทยุชุมชนรบกวนการบิน บั้งไฟ โคมลอย และโคมคว้น ที่อาจมีผลกระทบ ต่อระบบการเดินอากาศของประเทศพบว่าปัจจุบันพฤติกรรมกรรมการจุดบั้งไฟ การปล่อยโคมลอย และโคมคว้นของประชาชน เปลี่ยนแปลงไปจากวัตถุประสงค์ดั้งเดิม ซึ่งเป็นประเพณีท้องถิ่นมาเป็นการจัดกิจกรรมนอกเทศกาลการจัดกิจกรรมเพื่อ ประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว เช่น การจุดบั้งไฟนอกเทศกาล การจัดแข่งขันความสูงของบั้งไฟ การลักลอบการจุดบั้งไฟ เพื่อการพนัน การแข่งขันโคมลอยและโคมคว้น ซึ่งมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดอันตรายร้ายแรงต่ออากาศยาน ชีวิตและทรัพย์สิน ของประชาชนรวมถึงภาพลักษณ์ของประเทศในกรณีเกิดอุบัติเหตุกับอากาศยาน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการ ปล่อยโคมลอย/โคมคว้นและการจุดบั้งไฟ รวมทั้งรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในท้องถิ่นตระหนักถึงภัยอันตรายจาก การปล่อยโคมลอย/โคมคว้นและการจุดบั้งไฟ จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามแนวทาง/มาตรการที่เกี่ยวข้อง เช่น คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๕ ลง วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ตลอดจนแนวทางและ มาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายจากการปล่อยโคมลอย โคมคว้นและการจุดบั้งไฟ ของสำนักแผนความปลอดภัย สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน เขตพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมคิด ชื่นชัย)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร /โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๔๔, ๐ ๗๕๖๒ ๒๔๓๗



|                       |
|-----------------------|
| ศาลากลางจังหวัดกระบี่ |
| เลขรับ 8555           |
| วันที่ ๒๓ พ.ค. ๒๕๖๐   |
| เวลา.....             |

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๐๑๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมควัน และการจุดบั้งไฟ

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ 3346

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

วันที่ ๒๓ พ.ค. ๒๕๖๐

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๑๒๐๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙  
๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙  
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๖๐๕/๐๙๕๐๙ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ที่ บวท ๕๓๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

๒. แนวทางและมาตรการการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยาน จากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้จัดประชุมคณะกรรมการบริหารความมั่นคงและความปลอดภัย ในภาคคมนาคมทางอากาศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับ ปัญหาการจุดบั้งไฟ การปล่อยโคมลอย/โคมควัน ต่อระบบการเดินอากาศของประเทศ ทั้งนี้ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ได้จัดทำข้อมูล ปัญหาและอุปสรรคจากวิทยุชุมชนรบกวนการบิน บั้งไฟ โคมลอย และโคมควัน ที่อาจมีผลกระทบต่อการเดินอากาศของประเทศพบว่าปัจจุบันพฤติกรรมจุดบั้งไฟ การปล่อยโคมลอย และโคมควันของประชาชน เปลี่ยนแปลงไปจากวัตถุประสงค์ดั้งเดิม ซึ่งเป็นประเพณีท้องถิ่น มาเป็นการจัดกิจกรรมนอกเทศกาลการจัด กิจกรรมเพื่อประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว เช่น การจุดบั้งไฟนอกเทศกาล การจัดแข่งขันความสูงของบั้งไฟ การลักลอบการจุดบั้งไฟเพื่อการพนัน การแข่งขันโคมลอยและโคมควัน ซึ่งมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดอันตราย ร้ายแรงต่ออากาศยาน ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนรวมถึงภาพลักษณ์ของประเทศในกรณีเกิดอุบัติเหตุ กับอากาศยาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการการป้องกันและลด ความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ รวมทั้งรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในท้องถิ่นตระหนักถึงภัยอันตรายจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามแนวทาง/มาตรการที่เกี่ยวข้อง เช่น คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความ

/สงบแห่งชาติ...

สภแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ สั ง ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ตลอดจนแนวทางและมาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายจากการปล่อยไคมลอย ไคมควันและการจุดบั้งไฟ ของสำนักแผนความปลอดภัย สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



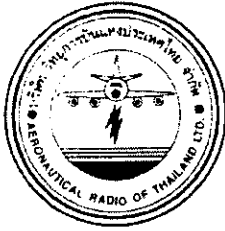
(นายธนา ยันตรโกวิท)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทาง

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๓๔



บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด  
รัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงคมนาคม  
102 ซอย นวมินทร์ แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10120

AERONAUTICAL RADIO OF THAILAND LTD.  
STATE ENTERPRISE UNDER THE MINISTRY OF TRANSPORT  
102 So. Nvaminthong, Jangmuang, Sathuk Bangkok 10120 Thailand

คิด,

ที่ บวท. ๕๙๐ /๒๕๖๐

3080  
13:09 น.

311  
15.15  
99 เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาวិद्यุชมนรบกวนการบิน  
และสถิติเกี่ยวกับการจุดบั้งไฟ การปล่อยโคมลอยและโคมคว้น

๑. เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร  
อ้างถึง หนังสือสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร สำนักแผนความปลอดภัย  
ด่วนมาก ที่ คค ๐๘๐๓.๓/ว๑๙๖๒ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมูลปัญหาและอุปสรรคจากวิทยุชมนรบกวนการบิน บั้งไฟ โคมลอยและโคมคว้น  
ต่อระบบการเดินอากาศของประเทศ ประจำเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๐  
ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

๒. ตารางแสดงสถิติวิทยุชมนรบกวนการบิน สถิติการจุดบั้งไฟที่ไม่ได้แจ้งออกประกาศ  
NOTAM

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงคมนาคม (คค.) ขอให้บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย  
จำกัด (บวท.) จัดทำรายงานความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาวิद्यุชมนรบกวนการบิน รายงาน  
สถิติการออก Notice to Airmen, NOTAM จากการจุดบั้งไฟที่ไม่ได้แจ้งออกประกาศ NOTAM แจ้งเตือน  
โดยจัดส่งให้ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เป็นประจำทุกไตรมาส เพื่อรวบรวมให้ คค.  
ทราบต่อไปนั้

ในการนี้ บวท. ได้จัดทำข้อมูลรายงานผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว ซึ่งใน  
ระหว่างเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๐ ไม่มีรายงานสถิติการปล่อยโคมลอยและโคมคว้น รายละเอียด  
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒-๕๖๐๓.๓.๑๓๖๒ ใน.คณป.  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๕๖๐๓.๓.๑๓๖๒

๗๖๑๖๖๖

นายสมชาย ใจดี  
พลเอก  
๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๐

ขอแสดงความนับถือ

พล.อ. ๕๖๐๓.๓.๑๓๖๒

นางสาวทิพาภรณ์ นิปาการ

ผู้อำนวยการใหญ่ (สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์)  
ปฏิบัติงานแทนกรรมการผู้อำนวยการใหญ่

๓) เรือน ๕๖๑๖๖๖

- เพื่อทบทวนปัญหาและแนวทางแก้ไข  
๕๖๑๖๖๖  
๕๖๑๖๖๖  
๕๖๑๖๖๖

\* สังเกตว่า ๕๖๑๖๖๖  
กลุ่มงานวิเคราะห์โครงการ  
สำนักงานนโยบายและบริหารยุทธศาสตร์  
โทรศัพท์ ๐-๒๖๕๕ ๕๖๑๖๖๖  
โทรสาร ๐-๒๖๕๕ ๕๖๑๖๖๖

ข้อมูลปัญหาและอุปสรรค  
จากวิทยุชุมชนรบกวนการบิน บั๊งไฟ โคมลอยและโคมควัน  
ต่อระบบการเดินอากาศของประเทศ

บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

## ๑. ปัญหาวิทยุชุมชนรบกวนการบินต่อระบบการเดินอากาศของประเทศ

### ๑.๑ ปัญหา/อุปสรรค

เนื่องจากวิทยุสื่อสารในการควบคุมจราจรทางอากาศอยู่ในย่านความถี่ ๑๑๘.๐๐๐ - ๑๓๖.๙๗๕ เมกะเฮิรตซ์ กระจายเสียงด้วยระบบ AM ในขณะที่การกระจายเสียงระบบ FM ใช้คลื่นความถี่ ๘๘.๐๐๐ - ๑๐๘.๐๐๐ เมกะเฮิรตซ์ ซึ่งปกติแล้วเครื่องส่ง FM ที่ได้มาตรฐานจะต้องไม่ส่งสัญญาณความถี่แปลกปลอมออกมา แต่ในกรณีที่มีการส่งกระจายเสียงชุมชนด้วยเครื่องส่งที่ด้อยคุณภาพนั้น มีการส่งคลื่นความถี่แปลกปลอมออกมาตรงกับคลื่นความถี่ใช้งานในการควบคุมจราจรทางอากาศ รบกวนการบินระบบการเดินอากาศของประเทศ จึงทำให้เกิดการรบกวนในปัจจุบัน และเมื่อสถานีวิทยุ FM ออกอากาศ เครื่องรับวิทยุภาคพื้นดินจะรับสัญญาณได้ใกล้เคียงประมาณ ๒๒ กิโลเมตร ในขณะที่การรบกวนภาคอากาศจะขึ้นอยู่กับความสูงของเครื่องบิน หากส่งคลื่นความถี่แปลกปลอมออกมาด้วย จะไม่เพียงรบกวนสถานีภาคพื้นดินของ บวท. แต่จะรบกวนเครื่องบินบนอากาศด้วย เนื่องจากคลื่นความถี่สามารถเดินทางได้ตามระยะสายตา (Line of Sight) จากข้อมูลสถิติการรบกวนที่ บวท. ได้รับแจ้งจากนักบิน ซึ่งได้มีการบันทึกข้อมูลไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ในส่วนของระบบวิทยุสื่อสารย่านความถี่ ๑๑๘.๐๐๐ - ๑๓๖.๙๗๕ เมกะเฮิรตซ์ ที่ใช้ในการติดต่อระหว่างเจ้าหน้าที่ควบคุมจราจรทางอากาศกับนักบินมีแนวโน้มสูงขึ้น โดยปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๗๘๑ ครั้ง ปี ๒๕๔๕ จำนวน ๒,๖๐๔ ครั้ง ปี ๒๕๔๖ จำนวน ๓,๓๑๑ ครั้ง ในปี ๒๕๔๗ จำนวน ๒,๖๖๒ ครั้ง ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๑,๕๓๔ ครั้ง และในปี ๒๕๔๙ จำนวน ๑,๕๔๑ ครั้ง

นอกจากนี้ ในปัจจุบันการรบกวนจากวิทยุภาคพื้นเริ่มส่งผลกระทบต่อย่านความถี่ ๑๐๘.๐๐๐ - ๑๑๘.๐๐๐ เมกะเฮิรตซ์ ซึ่งเป็นย่านความถี่ที่ใช้สำหรับเครื่องช่วยการเดินอากาศ ในการบอกทิศทางและแนวถึงกลางทางวิ่งเพื่อให้อากาศยานลงสู่สนามบินโดยปลอดภัย สาเหตุหลักของการเกิดปัญหารบกวนของสัญญาณวิทยุส่วนใหญ่เกิดจากเครื่องส่งวิทยุตลอดจนการเชื่อมต่ออุปกรณ์ สายส่งกำลัง สายอากาศ ของสถานีวิทยุชุมชนส่วนใหญ่ไม่ได้มาตรฐาน และไม่มีการควบคุมให้ได้ตามมาตรฐาน ทำให้สถานีส่งคลื่นความถี่แปลกปลอมออกมา รบกวนย่านความถี่ที่ บวท. ใช้งาน

สำหรับอุปสรรคในการดำเนินการแก้ไขปัญหาวิทยุชุมชนรบกวนการบินสามารถสรุปประเด็นสำคัญ "ได้ดังต่อไปนี้

- ไม่ได้รับความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาจากสถานีวิทยุชุมชน
- เจ้าหน้าที่อ้างว่าไม่ทราบ ไม่มีช่าง ไม่มีงบประมาณแก้ไข หรือแก้ไขแล้ว แต่การรบกวนยังอยู่
- สถานีวิทยุชุมชนบางแห่งไม่เชื่อว่าการรบกวนจะไปถึงเครื่องบินได้ แม้จะได้รับหนังสือเตือนจากสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)
- คลื่นความถี่วิทยุชุมชนเข้ามารบกวนการติดต่อสื่อสารระหว่างเจ้าหน้าที่ควบคุมจราจรทางอากาศกับนักบิน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยการบิน

### ๑.๒ สถิติวิทยุชุมชนรบกวนการบิน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๑.๓ ความคืบหน้าของการดำเนินการ

บวท. ได้ร่วมกับ กสทช. ในการทดสอบทางเทคนิคของการวัดสัญญาณรบกวนด้านการบิน นอกจากนี้ กสทช. จะมีการพิจารณาเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม โดยจะมีการประกาศแนวทางการแก้ไขปัญหาคืบหน้าจำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่

๑. ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ...

๒. ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การวัดการแพร่แปลกปลอมของสถานีทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ...

๓. ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ป้องกันการรบกวนการใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุการบินของสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ...

#### ๑.๔ ผลกระทบจากการรบกวน มี ๒ ลักษณะ ได้แก่

##### ๑. การรบกวนการสื่อสาร

๑.๑ ทำให้การสื่อสารระหว่างผู้ควบคุมจราจรทางอากาศกับนักบินรับฟังไม่ชัดเจน

๑.๒ การรบกวนการสื่อสารระหว่างผู้ควบคุมจราจรทางอากาศกับนักบินทำให้การสื่อสารรับฟังไม่สามารถติดต่อสื่อสารกันได้

๑.๓ รบกวนเครื่องรับวิทยุของเครื่องบิน ทำให้เกิดความรำคาญแก่นักบิน

##### ๒. การรบกวนเครื่องช่วยการเดินอากาศ (Localizer และ VOR)

๒.๑ ทำให้เกิดความไม่ปลอดภัยในการนำเครื่องบินเข้ามาลง ณ สนามบิน

#### ๑.๕ วิธีการแก้ไขปัญหของ บวท.

(๑) สถานีวิทยุกระจายเสียงที่สำนักงาน กสทช. ออกใบอนุญาตให้ทดลองออกอากาศไปแล้วนั้น หากจะให้มีการออกอากาศใหม่อีกครั้งให้ดำเนินการดังนี้

๑.๑ สถานีจะต้องนำเครื่องส่งมาตรฐานให้ผ่านตามระเบียบสำนักงาน กสทช. ประกาศ บังคับใช้งาน และขออนุญาต มี ใช้ ตั้งสถานีให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๑.๒ หลังจากเครื่องส่งตรวจผ่านมาตรฐาน เมื่อนำเครื่องส่งไปเชื่อมต่อเข้ากับระบบสายอากาศ เพื่อส่งกระจายเสียงในครั้งแรก จะต้องมีการตรวจวัดการแพร่กระจายคลื่นว่ามีการรบกวนในย่านการบินหรือไม่ พร้อมจัดทำรายงานผลการตรวจวัดการแพร่กระจายคลื่นไปยังสำนักงาน กสทช. เพื่อรับรองผล หากไม่มีการรบกวนการบินและกิจการอื่น จึงจะอนุญาตให้ออกอากาศต่อไปได้

๑.๓ เมื่อดำเนินการตามข้อ ๑.๒ แล้วไม่พบการรบกวนให้สำนักงาน กสทช. ผู้กรัดด้วยลวดตะกั่ว Seal ปิดทับลวดที่ Lock ระหว่างเครื่องส่งวิทยุกับสายนำสัญญาณ เพื่อป้องกันการนำเครื่องส่งที่ไม่ได้มาตรฐานมาออกอากาศ

๑.๔ เมื่อสถานีวิทยุออกอากาศครบ ๑ ปี ให้ดำเนินการตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ เมื่อตรวจผ่านมาตรฐานทางสำนักงาน กสทช. จึงขอใบอนุญาตให้ออกอากาศต่อไปได้

(๒) การกำหนดพื้นที่ปลอดภัยในการเดินอากาศ โดยให้ปลอดภัยการรบกวนจากสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ติดตั้งอยู่โดยรอบท่าอากาศยาน กำหนดให้ท่าอากาศยานหลักที่มี 50NM สำหรับท่าอากาศยานระหว่างประเทศ และ 30NM สำหรับท่าอากาศยานภายในประเทศ

(๓) จัดเก็บข้อมูลสถานีวิทยุกระจายเสียงโดยรอบสนามบินตามข้อ ๒ หากเกิดการรบกวนขึ้นจะได้ประสานงานกับทางสถานีได้ทันที เพื่อให้ยุติการออกอากาศได้ และปรับปรุงสถานีต่อไป

(๔) ส่งเสริมการเรียนรู้ สร้างความเข้าใจให้กับผู้ประกอบการสถานีวิทยุกระจายเสียง เพื่อให้ตระหนักถึงความปลอดภัยในการเดินอากาศ กับการถูกรบกวนจากสถานีวิทยุกระจายเสียง

(๕) การขออนุญาตใช้งานความถี่สำรองเพิ่มเติม จากเดิมที่ได้รับการต่ออายุมา ๑๕ ความถี่ (โดยข้อมูลทั้งหมดนี้ บวท. ได้ดำเนินการร่วมกับสำนักงาน กสทช.)

๔/๖) การแก้ไข...

(๖) การแก้ไขการรบกวนการสื่อสาร บวท. ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามแนวปฏิบัติของการดำเนินการเมื่อเกิดคลื่นรบกวน ส่วนการแก้ไขปัญหาการรบกวนเครื่องช่วยการเดินอากาศนั้น จะดำเนินการตรวจสอบและประสานงานกับสำนักงาน กสทช. เขต หรือเมื่อตรวจพบแหล่งรบกวน จะพยายามเจรจากับสถานีวิทยุสัญญาณรบกวนให้ยุติการออกอากาศและให้ตรวจสอบและแก้ไขเครื่องส่งต่อไป หากไม่สามารถเจรจากับสถานีส่งสัญญาณรบกวนให้ยุติการรบกวนได้ บวท. จะแจ้งสำนักงาน กสทช. เขต ให้มาดำเนินการต่อไป

(๗) ดำเนินการให้คำปรึกษา/แนะนำ และให้ความรู้แก่สถานีวิทยุกระจายเสียงตามที่ได้รับคำขอความอนุเคราะห์และเดินทางไปให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการสถานีวิทยุกระจายเสียงร่วมกับ สำนักงาน กสทช. อย่างต่อเนื่อง

(๘) บวท. อยู่ระหว่างดำเนินการจัดหาเครื่องมือในการตรวจสอบสัญญาณรบกวนร่วมกับสำนักงาน กสทช. เพิ่มเพื่อติดตั้งใช้งานในการตรวจสอบสัญญาณรบกวนสำหรับ ศูนย์ฯ ภูมิภาค และหอบังคับการบินที่มีสถิติการรบกวนอยู่บ่อยครั้ง ซึ่งสามารถรับสัญญาณรบกวนในบริเวณที่ติดตั้งเครื่องมือได้ ทำให้มีข้อมูลสำหรับการวิเคราะห์หาแหล่งรบกวน และทำให้สามารถระงับการรบกวนได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

#### ๑.๖ การผลักดันการแก้ปัญหา: มาตรการแก้ไขปัญหาร่วมกับสำนักงาน กสทช.

มาตรการระหว่าง บวท. และสำนักงาน กสทช. โดยได้ดำเนินการดังนี้

(๑) เพิ่มความเข้มงวดในมาตรการการตรวจสอบมาตรฐาน การวัดการแพร่กระจายคลื่น การป้องกันการใช้เครื่องส่งไม่ได้มาตรฐานและการขออนุญาตการมี ไซ้ ดังสถานี

(๒) กำหนดพื้นที่ปลอดภัยในการเดินอากาศ ซึ่งปลอดจากการรบกวนของจากสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ติดตั้งอยู่โดยรอบสนามบิน

(๓) จัดเก็บข้อมูลสถานีวิทยุกระจายเสียงโดยรอบสนามบิน และประสานงานกับสถานีให้ยุติการออกอากาศหากเกิดการรบกวนขึ้น

(๔) ส่งเสริมการสร้าง ความเข้าใจให้กับผู้ประกอบการสถานีวิทยุกระจายเสียง

(๕) พิจารณาขออนุญาตใช้งานความถี่สำรองเพิ่มเติม

บวท. ได้รับมอบหมายจากกระทรวงคมนาคม (คค.) ให้ดำเนินการยกร่างบันทึกความร่วมมือระหว่าง คค. กับ สำนักงาน กสทช. มีวัตถุประสงค์เพื่อการบริหารคลื่นความถี่ และแก้ไขปัญหาวិทยุภาคพื้นรบกวนการสื่อสารการบินและวิทยุเครื่องช่วยการเดินอากาศ ซึ่งเป็น ๑ ใน ๕ บัญชีอันตรายทางการบินที่ คค. ให้มีความสำคัญ

#### ๑.๗ ข้อมูลผลการดำเนินงาน ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๘

เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องมณีนรังสรรค์ สโมสรทหารบก กรุงเทพฯ ได้ดำเนินการจัดพิธีลงนามบันทึกความร่วมมือระหว่าง คค. กับ สำนักงาน กสทช. และจัดการประชุมเสวนา (Symposium) เรื่อง “วิทยุภาคพื้นที่ไม่ได้มาตรฐานรบกวนการบิน ๑ ใน ๕ บัญชีอันตรายด้านการบิน กระทบเศรษฐกิจของชาติ” ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กองทัพบก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย สมาคมนักบินไทย สมาคมวิทยุกระจายเสียงจังหวัดกาญจนบุรี บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท สายการบินนกแอร์ จำกัด (มหาชน) บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด บริษัท โอเรียนท์ ไทยแอร์ไลน์ จำกัด บริษัท กานต์นิธิ เอวิเอชั่น จำกัด ผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ สื่อมวลชน (สิ่งพิมพ์ โทรศัพท์ และวิทยุ) และสำนักงาน กสทช. บันทึกความร่วมมือนี้เป็นความร่วมมือในการบริหารจัดการการใช้คลื่นความถี่ในกิจการคมนาคมทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ซึ่งการจัดการปัญหาการรบกวนของคลื่นความถี่เป็นหนึ่งในประเด็นความร่วมมือภายใต้บันทึกความร่วมมือดังกล่าว

ทั้งนี้ การรบกวนการสื่อสารการบินของคลื่นวิทยุภาคพื้นที่ไม่ได้มาตรฐาน เป็นประเด็นเร่งด่วนที่ถูกยกระดับให้เป็น ๑ ใน ๕ ปัจจัยอันตรายทางการบิน ที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาพลักษณ์ของประเทศไทย ดังนั้น บวท. และสำนักงาน กสทช. ในฐานะหน่วยงานผู้กำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ จึงร่วมกันจัดประชุมเสวนาครั้งนี้ เพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตระหนักถึงผลกระทบของคลื่นวิทยุภาคพื้นที่ไม่ได้มาตรฐานซึ่งเป็นอันตรายต่อกิจการบิน และร่วมมือกันแก้ปัญหาดังกล่าว เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการเดินอากาศ

บวท. ได้มีการผลักดันร่วมกับสำนักงาน กสทช. ซึ่งจะมีการประกาศใช้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการควบคุมและมีมาตรการเพื่อบริหารจัดการปัญหาวิทยุชุมชนให้ลดน้อยลงและไม่ส่งผลกระทบต่อกิจการด้านการบิน

#### ๑.๔ ข้อมูลผลการดำเนินงาน ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม ได้มีการจัดอบรมสัมมนาภายใต้บันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงคมนาคม กับ สำนักงาน กสทช. รวม ๓ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเวียงลคอร จังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเซนทารา แกรนด์ ไฮเต็ล แอนด์ รีสอร์ทจังหวัดอุดรธานี และครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ สำนักงาน กสทช. ภาค ๑ กรุงเทพมหานคร

การดำเนินการของทั้งสองหน่วยงานนอกเวลาราชการและในช่วงวันหยุดราชการ สรุปได้ดังนี้

๑) บวท. มีหนังสือแจ้งการรบกวนอย่างเป็นทางการผ่านทาง e-mail ไปยังสำนักงาน กสทช. เขต และสำเนาเรื่องให้สำนักงาน กสทช. ภาค

๒) บวท./กสทช. ประสานงานเพิ่มเติมผ่านทาง Application Line หากพบการรบกวนคลื่นความถี่นอกเวลาราชการ และผู้แทนสำนักงาน กสทช. จะนำไปประสานงานภายในเพื่อระงับการออกอากาศคลื่นวิทยุภาคพื้นที่ยื่นสัญญาณรบกวน

๓) สำนักงาน กสทช. เขต มอบหมายเจ้าหน้าที่ดำเนินการ โดยกำหนดเวลาในการดำเนินการจะนับถัดจากวันที่สำนักงาน กสทช. เขตได้รับหนังสือแจ้งการรบกวน

๔) สำนักงาน กสทช. เขต แจ้งผลการดำเนินการเบื้องต้นให้ บวท. ทราบผ่านทาง Application Line

๕) สำนักงาน กสทช. เขต มีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการอย่างเป็นทางการให้ บวท. ทราบผ่านทางไปรษณีย์

ในกรณีไม่มีการตอบรับจากสำนักงาน กสทช. เมื่อมีการแจ้งพบคลื่นความถี่วิทยุภาคพื้นที่ยื่นสัญญาณรบกวนคลื่นความถี่สื่อสารการบินภายใน ๓ วัน จึงจำเป็นต้องมีการแจ้งการตรวจพบเข้าไปอีกครั้งหนึ่ง ส่งผลต่อจำนวนการร้องเรียนไปยังสำนักงาน กสทช. และเมื่อ บวท. แจ้งพบการรบกวนคลื่นความถี่สื่อสารการบินและได้ทำการรายงานการตรวจพบให้แก่สำนักงาน กสทช. ทราบแล้วนั้น โดยปกติสำนักงาน กสทช. จะมีขั้นตอนการรายงานการพบ/ไม่พบการรบกวนให้แก่ บวท. ทราบภายใน ๓ วัน อย่างไรก็ตาม บวท. ร้องขอให้สำนักงาน กสทช. มีการตอบรับอย่างรวดเร็วเมื่อได้รับแจ้งการตรวจพบการรบกวนคลื่นความถี่สื่อสารการบินว่าได้รับเรื่องร้องเรียนจาก บวท. เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินการตรวจสอบหาแหล่งกำเนิดคลื่นความถี่รบกวน เพื่อที่ บวท. จะสามารถแจ้งไปยังสายการบินที่มีการร้องเรียนเข้ามาได้เช่นกัน

## ๒. ปัญหาการจุดบั้งไฟต่อระบบการเดินอากาศของประเทศ

### ๒.๑ ปัญหา/อุปสรรค

การจุดบั้งไฟเป็นประเพณีท้องถิ่นของภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีความสำคัญ และเป็นประเพณีสืบทอดมายาวนานมีกำหนดจัดในช่วงเดือนมิถุนายนและกรกฎาคม แต่ปัจจุบันพฤติกรรมการจุดบั้งไฟมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดอันตรายร้ายแรงต่ออากาศยาน ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงภาพลักษณ์ของประเทศในกรณีเกิดอุบัติเหตุกับอากาศยาน เช่น การจุดบั้งไฟนอกเทศกาล การจัดแข่งขันความสูงของบั้งไฟและการลักลอบการจุดบั้งไฟเพื่อการพนัน เป็นต้น ซึ่งในหลายกรณี ไม่เป็นไปตามระเบียบ/ข้อบังคับ ที่แสดงไว้ในประกาศกรมการบินพลเรือน ปัจจุบันคือ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) เรื่องการแจ้งข่าวเกี่ยวกับความปลอดภัยในการเดินอากาศ ปี ๒๕๕๓ และใบรับแจ้งข้อมูลการจุดบั้งไฟ/ปล่อยโคมลอย สิ่งเหล่านี้จึงเป็นปัญหาต่อระบบการเดินอากาศของประเทศ เนื่องจาก

- มีการจุดบั้งไฟในพื้นที่ที่ไม่ได้ประกาศในระบบของผู้ทำการบินในอากาศ (Notice to Airmen: NOTAM)
- มีการจุดบั้งไฟเกินความสูงที่ได้ประกาศใน NOTAM
- บางครั้งการประกาศ NOTAM สำหรับการจุดบั้งไฟครอบคลุมระยะเวลานานเป็นอุปสรรคต่อการบิน
- มีการจุดบั้งไฟในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงคือ ในบริเวณเส้นทางวิ่งขึ้นและแนวร่อนลงสู่ท่าอากาศยานสำหรับการขึ้น-ลงของอากาศยาน และบริเวณใกล้เคียงเส้นทางบินหลักในการเข้า-ออกของอากาศยาน
- ประชาชน/เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ขาดความตระหนักรู้และความเข้าใจในผลกระทบของการจุดบั้งไฟต่อการปฏิบัติการบินและการให้บริการจราจรทางอากาศ
- ขาดการประสานงานอย่างใกล้ชิดกับประชาชน/ผู้จัดงาน กรณีมีเหตุการณ์ฉุกเฉินในการจุดบั้งไฟ

๒.๒ สถิติการออกประกาศ NOTAM จากการจุดบั้งไฟ/การปล่อยโคมลอยและโคมควัน และการรายงานการพบเห็นการจุดบั้งไฟ/การปล่อยโคมลอยและโคมควัน ในพื้นที่ที่ไม่ได้แจ้งออกประกาศ NOTAM โดยนักบิน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## ๓. ปัญหาการปล่อยโคมลอยและโคมควันต่อระบบการเดินอากาศของประเทศ

### ๓.๑ ปัญหา/อุปสรรค

ในช่วงต้นปี ๒๕๕๑ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้รายงานให้ กพท. ทราบว่ามีสถิติการพบซากโคมลอยและโคมควันที่ร่วงหล่นภายในเขตท่าอากาศยานเชียงใหม่ จำนวนเพิ่มขึ้นเกินกว่าหนึ่งเท่าตัวเมื่อเทียบกับสถิติ ปี ๒๕๔๙ ซึ่งทำให้เกิดความเสี่ยงอันตรายต่ออากาศยาน ชีวิต ทรัพย์สิน และภาพลักษณ์ของประเทศในกรณีเกิดอุบัติเหตุกับอากาศยาน ประกอบกับปัจจุบันพฤติกรรมการปล่อยโคมลอยและโคมควันของประชาชนเปลี่ยนแปลงไปจากวัตถุประสงค์ดั้งเดิม ซึ่งเป็นประเพณีท้องถิ่น มาเป็นการจัดกิจกรรมนอกเทศกาล การจัดกิจกรรมเพื่อประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว การแข่งขันโคมลอยและโคมควัน เป็นต้น

ซึ่งในหลายกรณี ไม่เป็นไปตามระเบียบ/ข้อบังคับที่แสดงไว้ในประกาศ กพท. เรื่องการแจ้งข่าวเกี่ยวกับความปลอดภัยในการเดินอากาศ ปี ๒๕๕๓ และใบรับแจ้งข้อมูลการจุดบั้งไฟ/ปล่อยโคมลอย สิ่งเหล่านี้จึงเป็นปัญหาต่อระบบการเดินอากาศของประเทศ เนื่องจาก

- มีการปล่อยโคมลอยและโคมควันในแนวร่อนและเส้นทางขึ้น-ลงของอากาศยาน
- การปล่อยโคมลอยและโคมควันไม่สามารถควบคุมพื้นที่และทิศทางเพื่อให้คำแนะนำกับนักบินได้เนื่องจากทิศทางลมในขณะที่ปล่อยโคมลอยและโคมควัน
- ประชาชน/เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ขาดความตระหนักรู้และความเข้าใจในผลกระทบของการปล่อยโคมลอยและโคมควัน ต่อการปฏิบัติการบินและการให้บริการจราจรทางอากาศ

- ขาดการประสานงานอย่างใกล้ชิดกับประชาชน/ผู้จัดงาน กรณีมีเหตุการณ์ฉุกเฉินในการปล่อยโคมลอยและโคมควัน

๔. การดำเนินงานในการกำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายด้านการขนส่งทางอากาศ จากกรณีการปล่อยโคมลอย/โคมควัน และการจุดบั้งไฟ สรุปรายการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๑ บวท. ได้นำเสนอ Roadmap การปฏิรูปงานการปล่อยโคมลอย/โคมควัน และการจุดบั้งไฟ ซึ่งเป็นสิ่งที่ต้องแก้ไขอย่างเร่งด่วนด้านความปลอดภัยในการเดินอากาศ ต่อ คค. เพื่อประมวลผลข้อมูลนำเสนอหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คลช. โดยมีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑. ประชาสัมพันธ์ปัญหา ผลกระทบ และทำความเข้าใจกับประชาชนให้มากขึ้น
๒. บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๑ ฯลฯ
๓. เร่งรัด ผลักดันการตรากฎหมาย/กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องที่ยังเป็นฉบับร่างอยู่ เช่น ร่าง พ.ร.บ. อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน

๔.๒ จากการประชุมเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่องมาตรการรักษาความปลอดภัย และลดความเสี่ยงอุบัติเหตุจากการจุดบั้งไฟช่วงเทศกาลเข้าพรรษา ณ ห้องประชุม ๒ กระทรวงคมนาคม โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน

บวท. ได้นำเสนอให้ที่ประชุมรับทราบถึงสถิติการจุดบั้งไฟที่เข้ามาในเขตเส้นทางบิน อีกทั้งระยะความสูงของบั้งไฟที่สูงเกินมาตรฐาน ส่งผลให้นักบินสามารถมองเห็นได้ ณ ขณะทำการบิน เพราะขณะนี้พบว่าในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีการลักลอบจุดบั้งไฟที่ดัดแปลงจากท่อพีวีซี ซึ่งมีแรงระเบิด และพุ่งได้สูงถึง ๒๐,๐๐๐ ฟุต จนอาจก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อเครื่องบิน และกระทบต่อความเชื่อมั่นในน่านฟ้าไทยได้ ซึ่งที่ประชุมจะจัดทำข้อมูลเพื่อนำเสนอมาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากกรณีการจุดบั้งไฟให้ คลช. พิจารณาก่อนเป็นวาระแห่งชาติ ต่อไป

๔.๓ จากการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) แนวทางแก้ไขด้านการขนส่งทางอากาศ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ อาคารสโมสร กระทรวงคมนาคม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธาน

บวท. ได้นำเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหการปล่อยโคมลอย/โคมควัน และการจุดบั้งไฟ ซึ่งจากการประชุม รวค. ได้มอบหมายให้ดำเนินการ ดังนี้

- ๑) ให้คณะกรรมการ บวท. เสนอมาตรการแนวทางและการแก้ไข พร้อมกับให้ผู้บริหาร บวท. ผลักดันการแก้ไขปัญหาย่างต่อเนื่อง
- ๒) ให้ รองปลัดกระทรวงคมนาคม (รปค.) (นายวรเดชฯ) เป็นหัวหน้าทีม ร่วมกับผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงคมนาคม (พล.ต.ท. วรศักดิ์ฯ) เพื่อการวางแผนการทำงานและร่วมทำงานอย่างบูรณาการกับทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อสรุปภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๔.๔ กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องความปลอดภัยในการเดินอากาศ จากกรณีการปล่อยโคมลอย/โคมควัน และการจุดบั้งไฟ ที่มีการจุดและปล่อยโดยไม่เลือกเทศกาล ด้วยขนาดที่ใหญ่ขึ้นลอยขึ้นไปบนอากาศที่ความสูงมากขึ้นจนเข้าใกล้อากาศยานที่ทำการบินอยู่ ส่งผลอย่างยิ่งต่อความปลอดภัยในการเดินอากาศ ซึ่งได้พยายามสร้างความเข้าใจและสร้างแนวปฏิบัติร่วมกันระหว่างภาคประชาชนกับผู้รับผิดชอบด้านการบินอย่างต่อเนื่อง จากสาเหตุดังกล่าวข้างต้น

๘๘ คค. ซึ่งมีการถือในการดูแลรับผิดชอบการขนส่งทางอากาศของประเทศไทย ได้ตระหนักถึงอันตรายที่เกิดขึ้นจากการปล่อยโคมลอย/โคมควัน และการจุดบั้งไฟ ที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน จึงได้จัดทำให้มีการดำเนินการลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (Memorandum of Cooperation: MOC) เรื่อง การป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยาน จากการปล่อยโคมลอย/โคมควัน และการจุดบั้งไฟ ระหว่างหน่วยงาน ๑๐ หน่วยงานประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ ณ อาคารสโมสรและหอประชุม กระทรวงคมนาคม โดยมีพลอากาศเอกประจิน จั่นตอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานพิธีลงนามฯ เพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ อันเป็นต้นเหตุให้เกิดเพลิงไหม้ ปัญหาเศรษฐกิจ และสังคม ตลอดจนการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายร้ายแรงที่อาจจะเกิดขึ้นต่ออากาศยาน เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยไม่มีกฎหมายใดใช้บังคับเพื่อควบคุมโดยตรง ซึ่งทั้ง ๑๐ หน่วยงานที่ร่วมลงนามฯ จะร่วมมือในการบูรณาการการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมควัน และการจุดบั้งไฟ ดังนี้

๑. กระทรวงคมนาคม กำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายร้ายแรงต่ออากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ โดย บวท. จัดทำแผนที่กำหนดพื้นที่โซนนิ่ง พื้นที่ควบคุมและเฝ้าระวังเป็นพิเศษบริเวณโดยรอบสนามบิน เพื่อใช้ประกอบการจัดทำประกาศขอความร่วมมือประชาชนห้ามปล่อยโคมลอยและโคมควัน

๒. กระทรวงมหาดไทย เร่งผลักดันร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิดดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถควบคุมการจุดบั้งไฟและตะไลด้วย โดยมอบหมายหน่วยงานดำเนินการตามแนวทางและมาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายร้ายแรงต่ออากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบและถือปฏิบัติตามกฎหมาย

๓. กระทรวงกลาโหม ให้การสนับสนุนกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ในการให้ความช่วยเหลือเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอันเกิดขึ้นจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ เมื่อได้รับการร้องขอจากส่วนราชการหรือหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และให้การสนับสนุนการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการควบคุมยุทธภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ที่อรุณภูมิกำหนดไว้ใช้เป็นส่วนประกอบของบั้งไฟ

๔. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รมรณงค์ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการท่องเที่ยวตระหนักถึงอันตรายจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟที่อาจส่งผลกระทบต่อการบินและอากาศยาน โดยให้บังคับใช้โคมลอย/โคมควันและบั้งไฟในการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวที่มีใช้เชิงวัฒนธรรมประเพณี

๕. กระทรวงศึกษาธิการ ให้ความรู้ความเข้าใจและสร้างจิตสำนึกให้แก่แก่นักเรียนนักศึกษาเพื่อตระหนักถึงเรื่อง ความปลอดภัยและภัยอันตราย รวมถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ โดยการนำเนื้อหาไปใช้ประกอบการเรียนการสอนในสถานศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ

๖. กระทรวงวัฒนธรรม รมรณงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนดำเนินกิจกรรมการปล่อยโคมลอย/โคมควัน และการจุดบั้งไฟ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดั้งเดิมของวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น โดยตระหนักถึงอันตรายจากอัคคีภัยและผลกระทบต่อการบินและอากาศยาน รวมถึงความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของส่วนรวมจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ

๗. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กวดขัน/ควบคุม เรื่องพนันบั้งไฟ และบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

๘. กรมประชาสัมพันธ์ ประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน รวมถึงประชาชนโดยทั่วไป มีความรู้ ความเข้าใจ ตระหนักถึงอันตราย รวมถึงรับทราบผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ โดยให้ความร่วมมือปฏิบัติตามแนวทางและมาตรการที่กระทรวงคมนาคมกำหนด

๙. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ มอบหมายให้สำนักงานพุทธศาสนาจังหวัดในการประสานงานกับวัด เพื่อทำความเข้าใจและขอความร่วมมือให้ประชาชนดำเนินกิจกรรมการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดั้งเดิมของวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น โดยตระหนักถึงอันตรายจากอัคคีภัย และผลกระทบต่อการบินและอากาศยาน รวมทั้งความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของส่วนรวมจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ

๑๐. กรุงเทพมหานคร พิจารณาออกประกาศกำหนดแนวทางและมาตรการที่เหมาะสม เพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายจากการปล่อยโคมลอย รวมทั้งประชาสัมพันธ์เพื่อขอความร่วมมือหน่วยงานราชการ ภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ให้งดปล่อยโคมลอย/โคมควันโดยเด็ดขาด เนื่องจากมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดอัคคีภัยต่อบ้านเรือนประชาชน รวมถึงอันตรายร้ายแรงต่อการบินและอากาศยาน

นอกจากนั้น กระทรวงฯ จะแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างหน่วยงาน โดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม จะเป็นหน่วยงานประสานและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ ซึ่งบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒

๔.๕ บท. จัดสัมมนาเรื่อง "การบริหารงานด้านความมั่นคง กับปัจจัยอันตรายทางการบิน" เมื่อวันพุธที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมดุสิต ปริ๊นเซส โคราช จังหวัดนครราชสีมา ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานด้านความมั่นคง (ทหาร ตำรวจ และข้าราชการพลเรือนฝ่ายปกครอง) จาก ๒๐ จังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อให้ทุกภาคส่วนเห็นถึงผลกระทบจากการจุดบั้งไฟ การปล่อยโคมลอย/โคมควัน รวมถึงวิทยุชุมชน และร่วมกันหามาตรการควบคุมและลดความเสี่ยงของปัจจัยอันตรายทางการบิน และได้มีการสั่งการขอแม่ทัพภาค ๒ ให้ฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ตำรวจ และกองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย ดำเนินมาตรการป้องกัน กวดขัน/ควบคุม และประชาสัมพันธ์เพื่อการควบคุมและป้องกันอันตรายร้ายแรงที่อาจกระทบต่อการบินและอากาศยาน

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๘ แม่ทัพภาค ๒ ออกวิทยุราชการ แจ้งฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ตำรวจ และกองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย ดำเนินมาตรการป้องกัน กวดขัน/ควบคุม และประชาสัมพันธ์ ตลอดจนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น เพื่อการควบคุม/ป้องกันอันตรายที่อาจกระทบต่อการบิน หน่วยงานสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มีการจัดประชุมเพื่อหาวิธีแนวทาง

๔.๖ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จัดการประชุมคณะกรรมการร่วมประสานและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๔ กระทรวงคมนาคม ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงคมนาคม ด้านอำนวยการ เป็นประธาน ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักปลัดกระทรวงคมนาคม ผู้แทนสำนักงานกรมการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ผู้แทนบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ

๔.๗ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร มีการจัดประชุมเพื่อหาหรือแนวทางป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๑ ชั้น ๒ อาคาร สนข. ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักแผนความปลอดภัย เป็นประธาน ประกอบด้วย พ.ต.อ.ดร.เดชชาติ สุขุมมะสวัสดิ์ ผู้แทนสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ผู้แทน บวท. ผู้แทน บกท. ผู้แทนสายการบินบางกอกแอร์เวย์s นักแอร์ไทยแอร์เอเชีย ไทยสมายล์แอร์ โลอันแอร์ และนายปรีชา ชูทรัพย์ อดีตผู้อำนวยการศูนย์ปลอดภัยกระทรวงคมนาคม เป็นต้น เพื่อผลักดันให้เกิดความร่วมมือของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในวงการบิน เพื่อหาแนวทางดำเนินการลดความเสี่ยงจากปัจจัยอันตรายทางการบิน และการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน

๔.๘ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้ตั้งคณะทำงานขึ้นเพื่อพิจารณาหาแนวทางการควบคุมหรือจำกัดการจุดบั้งไฟไม่ให้เกิดอันตราย โดยมีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และมีผู้แทนจาก บวท. เข้าร่วมประชุม ซึ่งเป็นการพิจารณาร่างกฎกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยกำหนดมาตรฐานการผลิต การค้า การครอบครอง ดอกไม้เพลิงและวัตถุที่ใช้ในการผลิตดอกไม้เพลิง (ฉบับที่...) พ.ศ.... และร่างคำสั่งกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จำกัดประเภท ชนิด ขนาด ดอกไม้เพลิงชนิดพลุบั้งไฟ และพลุดะไล ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เพื่อออกเป็นกฎหมายและร่างคำสั่งกระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จะใช้แนวทางทางกฎหมายควบคุมไปกับมาตรการทางปกครอง และจะหารือกับประชาชนทางภาคอีสานเพื่อทำความเข้าใจและขอความร่วมมือต่อไป

๔.๙ กระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานการประชุมการแก้ไขปัญหาปัจจัยอันตรายทางการบิน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งแก้ปัญหาปัจจัยอันตรายทางการบิน โดยใช้กลไกกฎหมายและการบริหารงานปกครอง โดยมีรองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร และบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด เข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อร่วมกันพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาปัจจัยอันตรายทางการบินโดยกฎหมายและการบริหารงานปกครองในส่วนของการจุดบั้งไฟ การปล่อยโคมลอยและโคมควัน โดยให้มีการปรับปรุงกลไกทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีการนำไปบังคับใช้ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อาทิ พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๕๗๘ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้น รวมทั้งกำกับ/ควบคุมการจุดบั้งไฟ การปล่อยโคมลอยและโคมควันในพื้นที่และระยะสูงให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้

ต่อมาเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ กระทรวงยุติธรรม โดยรองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมายกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานการประชุมการแก้ไขปัญหาปัจจัยอันตรายทางการบิน “ปัญหาการจุดบั้งไฟ การปล่อยโคมลอย/โคมควัน” เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นการแก้ไข ปัญหา กำหนดมาตรการและแนวทางที่เหมาะสมอันจะเป็นการลดความเสี่ยงที่เป็นปัจจัยอันตรายทางการบินและอากาศยานของประเทศไทย และเสริมสร้างความเชื่อมั่นในการเดินทางทางอากาศและเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่ประเทศไทย โดยมีผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๔ ชั้น ๘ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ กรุงเทพฯ

บท. ขอเสนอแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหามาเพื่อให้ภาครัฐ โดยกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงกลไกทางกฎหมายให้การนำไปบังคับใช้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยตรวจสอบ ทบทวน ปรับปรุง บูรณาการกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้กฎหมายต่าง ๆ มีมาตรฐาน/หลักเกณฑ์ชัดเจน สอดคล้อง เชื่อมโยง และสนับสนุนซึ่งกันและกันในการป้องกันควบคุมและการปราบปราม/บรรเทาเยียวยา ขจัดช่องว่างทางกฎหมาย และความจำเป็นในการตีความ ตั้งแต่การจำแนกประเภทให้บั้งไฟ/โคมลอยเป็นวัตถุอันตราย และให้ครอบคลุม ขั้นตอนเกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการให้การอนุญาต ใช่วัตถุ/ดินปืน ผลิต จัดซื้อ ครอบครอง และการทำกิจกรรม ตลอดจนมีบทลงโทษที่ชัดเจน รวมถึงตอบสนองต่อเจตนารมณ์ที่ต้องการทำให้กิจการบินของประเทศมีความปลอดภัย

(๒) ดำเนินมาตรการป้องกันและควบคุมการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายจากผู้รับผิดชอบทุกด้านที่เกี่ยวข้องในทุกขั้นตอนอย่างจริงจัง ทั้งในด้านการให้การอนุญาต ใช่วัตถุ/ดินปืน ผลิต จัดซื้อ ครอบครอง และทำกิจกรรม และบังคับใช้กฎหมายทั้งในเชิงปราบปราม เช่น พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ หรือในเชิงป้องกันและบรรเทา/เยียวยาผลกระทบ/อุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นจากกิจกรรมจุดบั้งไฟ/ปล่อยโคมลอย

(๓) ส่งเสริมให้วัฒนธรรมประเพณีบุญบั้งไฟ และการปล่อยโคมลอย/โคมคว้นอยู่คู่กับชุมชนต่อไปอย่างที่เป็นมาตั้งแต่อดีต ภายใต้การกำกับ/ควบคุมให้การจัดกิจกรรมยิงบั้งไฟและปล่อยโคมลอย/โคมคว้นดำเนินไปในพื้นที่และระดับสูงที่กำหนดไว้

(๔) สื่อสารทำความเข้าใจกับประชาชนตระหนักถึงผลกระทบร้ายแรงที่จะตามมาหากเกิดอุบัติเหตุ อากาศยานจากการยิงบั้งไฟและปล่อยโคมลอย/โคมคว้น และตระหนักถึงการที่มีกฎหมาย/บทลงโทษที่เกี่ยวข้อง และความสูญเสียในการกระทำผิดกฎหมายโดยไม่รู้/ไม่เจตนา และรวมถึงการให้ข้อมูลภาครัฐในการช่วยสืบค้นกรณีฝ่าฝืน

๔.๑๐ รองปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการร่วมประสานและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายต่อการบินและอากาศยานจากการปล่อยโคมลอย/โคมคว้นและการจุดบั้งไฟ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖/๒๕๕๙ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม สำนักงานโยธาธิการและผังเมือง และเจ้าอาวาสวัดท่าอากาศยาน บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ไทยสมายล์แอร์เวย์ จำกัด กระทรวงมหาดไทย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานกิจการยุติธรรม สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และบริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เพื่อดำเนินการกิจที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหที่เกิดจากการปล่อยโคมลอย โคมคว้นและการจุดบั้งไฟ ประสานและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ ให้เกิดประสิทธิผลตามเป้าหมาย และติดตามความคืบหน้าผลการดำเนินงานของหน่วยงานตามภารกิจที่เกี่ยวข้อง

๔.๑๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๙ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๔ มีการออกมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมคว้น หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

ในคราวประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ได้จัดประชุมติดตามการแก้กฎหมายด้านการบิน หลังจากที่นายกรัฐมนตรีประกาศให้มีผลบังคับใช้มาตรา ๕๔ แล้ว ทางสำนักงานสอบสวนและนิติการ กรมการปกครอง ต้องปฏิบัติตามร่างคำสั่งในข้อ ๒ ที่ว่าด้วยให้จังหวัดจัดทำ ประกาศจังหวัดเพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยและการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของ ประชาชน ในการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกัน ขึ้นไปสู่อากาศ

๔.๑๒ ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย เป็นประธานการประชุม เพื่อจัดทำร่างประกาศจังหวัด เรื่องมาตรการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ หรือวัตถุอื่นใด ที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ ณ ห้องประชุมที่ทำการปกครองจังหวัดหนองคาย ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัด หนองคาย ในวันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีผู้แทนจาก บวท. ที่เกี่ยวข้อง คือ คุณสันติเวช ปาลกะวงษ์ ณ อยุธยา และคุณจิราภรณ์ ไข่เทียมวงศ์ ศูนย์ควบคุมการบินอุดรธานี (ศอ.บภ๒.) เข้าร่วมการประชุม คณะกรรมการจัดทำร่างประกาศจังหวัดหนองคาย โดยได้มีการออกมาตรการและให้ บวท. พิจารณานาขนาดของบั้งไฟ ซึ่งในส่วนของ บวท. ไม่สามารถกำหนดได้ว่าขนาดของบั้งไฟจะเป็นเท่าไร ส่วนใหญ่จะให้คำแนะนำเกี่ยวกับพื้นที่ เส้นทางบินระหว่างเวียงจันทน์กับหนองคาย วันเวลา สถานที่ในการจุด โดย ศอ.บภ.๒ ขอให้มีการประชาสัมพันธ์ แต่ละจังหวัดก่อนการจุดบั้งไฟและลงนามโดยผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน

๔.๑๓ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ คุณวราวุธ รพีพันธุ์ ผู้อำนวยการใหญ่ (ภูมิภาคและศูนย์ประกอบการ) คุณชวลิต จันทนธร ผู้อำนวยการสนับสนุนศูนย์ควบคุมจราจรทางอากาศเขตประชิดสนามบินภูมิภาค และ คุณเกียรติศักดิ์ เรือนวัฒนา ผู้อำนวยการศูนย์ควบคุมการบินเชียงใหม่ เข้าร่วมการประชุมมาตรการป้องกัน และ แก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควัน หรือวัตถุอื่นใด ที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ โดยมีคุณปวิณ ชำนิประศาสน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ เป็นประธานการประชุม ณ ห้องราชพลภักษ์ ๑ ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ เฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษา จังหวัด เชียงใหม่ โดยมีนายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เข้าร่วมประชุมหารือเรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนจากการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควันหรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้น ไปสู่อากาศ และประชุมเพื่อสร้างความเข้าใจ เรื่อง ประกาศจังหวัดเชียงใหม่เกี่ยวกับการจุดและปล่อยบั้งไฟ พลุ โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้ว

กระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายให้สำนักนิติการดำเนินการจัดทำประกาศจังหวัด เพื่อออกประกาศ ให้ทุกจังหวัดกำหนดแนวทางมาตรการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยและการดูแลรักษาความสงบ เรียบร้อยของประชาชน ในการจุดและปล่อยหรือกระทำการอย่างใดเพื่อให้บั้งไฟ พลุ ตะไล โคมลอย โคมไฟ โคมควันหรือวัตถุอื่นใดที่คล้ายคลึงกันขึ้นไปสู่อากาศ โดยให้แต่ละจังหวัดเป็นผู้ออกประกาศเอง ซึ่งปัจจุบันได้ ดำเนินการออกประกาศจังหวัดไปแล้ว (ณ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐) มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๔ ฉบับ ได้แก่ จังหวัด อุดรธานี สกลนคร พิจิตร อยุธยา เลย ชลบุรี ยะลา เพชรบุรี ชุมพร สุรินทร์ นครปฐม สมุทรปราการ ระนอง นครพนม บึงกาฬ ลำปาง ลพบุรี มหาสารคาม ศรีสะเกษ ร้อยเอ็ด สระบุรี เชียงใหม่ พิษณุโลก อุทัยธานี ตราด ราชบุรี เชียงราย หนองคาย ปัตตานี สระแก้ว อ่างทอง พังงา พะเยา กาญจนบุรี กำแพงเพชร บุรีรัมย์ กระบี่ ตรัง นครสวรรค์ นครราชสีมา นครศรีธรรมราช นนทบุรี สมุทรสาคร สุโขทัย นราธิวาส บัหมธานี สมุทรสงคราม ภูเก็ต สตูล ระยอง ประจวบคีรีขันธ์ สุราษฎร์ธานี สิงห์บุรี ลำพูน ตาก อุบลราชธานี เพชรบูรณ์ สุพรรณบุรี ขอนแก่น ยโสธร สงขลา ฉะเชิงเทรา ชัยนาท น่าน เป็นต้น

๔.๑๕ ศูนย์ควบคุมการบินอุดรธานี (ศอ.บภ๒.) เข้าร่วมประชุมจังหวัด เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันปัญหาการเล่นดอกไม้เพลิงหรือจุดพลุและการปล่อยโคมลอย โคมควัน ในช่วงเทศกาลวันลอยกระทง เป็นประจำทุกปี ในวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีหน่วยงานที่ร่วมประชุม ประกอบด้วยปกครองจังหวัด อำเภอกำแพงแสน ศูนย์ควบคุมการบินอุดรธานี เทศบาลทองบึง ๒๓ หน่วยราชการทหาร ตำรวจ ณ ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นการป้องกันและป้องกันไม่เกิดอันตรายต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากการเล่นดอกไม้เพลิงหรือจุดพลุและการปล่อยโคมลอย โคมควัน ในเทศกาลวันลอยกระทง จังหวัดให้อำเภอบึงคำไช้ประกาศจังหวัดอุดรธานี อย่างเคร่งครัดและสั่งการในที่ประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อสื่อสารให้ประชาชนทราบ ทั้งนี้ยังได้ร่วมกับจังหวัดและสื่อท้องถิ่น รณรงค์ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ วารสาร HOME CABLE TV สื่อโทรทัศน์ HOME CABLE TV ช่อง ๘ เรื่องผลกระทบ บั้งไฟ พังภัยเสี่ยงที่ผลต่อการบิน อันตรายของการปล่อยโคมลอยและมาตรการควบคุม เป็นประจำในช่วงเทศกาลสำคัญ โดยมีวัตถุประสงค์สร้างความรู้ความเข้าใจถึงภัยอันตรายและผลที่ตามมาให้ประชาชนในพื้นที่ทราบ

และต่อมาเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ รองกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บพท. คุณทินกร ชูวงศ์ เข้าร่วมงานแถลงข่าวในเรื่อง “มาตรการป้องกันอันตรายและอุบัติเหตุที่อาจเกิดกับอากาศยานช่วงเทศกาลลอยกระทงประจำปี ๒๕๕๙” โดยมีพลตำรวจตรี ธนา ชูวงศ์ รองผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๑ เป็นประธานาร่วมกับคุณธีรพล ศิริณานุกาญจน์ ปลัดจังหวัดสมุทรปราการ และคุณศิริโรจน์ ดวงรัตน์ ผู้อำนวยการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ณ ห้องประชุม AOB1 ชั้น ๕ อาคารสำนักงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (อาคาร AOB) โดย บพท. ได้เตรียมการบริหารจัดการการเดินทางอากาศในช่วงเทศกาลลอยกระทงให้มีความปลอดภัย และได้กำหนดพื้นที่ที่ต้องระวังเป็นพิเศษ การกำหนดพื้นที่ปลอดภัย คือบริเวณแนวขึ้น - ลงของเครื่องบินและบริเวณโดยรอบสนามบิน และกำหนดช่วงเวลาให้เครื่องบินหลีกเลี่ยงทำการบินในช่วงเวลาที่มีกิจกรรม อีกทั้งการจัดเตรียมอัตรากำลังเพิ่มเติม และเสริมบุคลากรที่มีประสบการณ์ในการควบคุมจราจรทางอากาศมากำกับดูแลอย่างใกล้ชิดในช่วงเทศกาลดังกล่าว เพื่อให้ทุกเที่ยวบินมีความปลอดภัยสูงสุด

[illegible]

การจุดไฟที่ไม่ได้แจ้งออกประกาศ NOTAM และรายงานการพบเพลิงไฟ โดยนักบิน ณ เดือนพฤษภาคม .. มีนาคม ๒๕๖๐

[illegible]

ตารางแสดงสถิติวิทยุชุมชนรบกวนการบิน ที่ บวท. ได้รับแจ้งจากนักบิน  
ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๐

| ช่วงเวลา             | ศูนย์ควบคุม<br>กรุงเทพ | ท่าอากาศยาน<br>สุวรรณภูมิ | ท่าอากาศยาน<br>ดอนเมือง | ท่าอากาศยาน<br>ภูเก็ต | รวม<br>(ครั้ง) |
|----------------------|------------------------|---------------------------|-------------------------|-----------------------|----------------|
| ม.ค.๖๐               | ๓/๑                    | ๑๓                        | -                       | ๒๒                    | ๓๖             |
| ก.พ.๖๐               | ๖๑                     | ๒๐                        | ๑                       | ๑๕                    | ๙๗             |
| มี.ค.๖๐              | ๓๓                     | -                         | -                       | ๒๖                    | ๕๙             |
|                      |                        |                           |                         |                       | ๐              |
|                      |                        |                           |                         |                       | ๐              |
|                      |                        |                           |                         |                       | ๐              |
|                      |                        |                           |                         |                       | ๐              |
|                      |                        |                           |                         |                       | ๐              |
|                      |                        |                           |                         |                       | ๐              |
|                      |                        |                           |                         |                       | ๐              |
|                      |                        |                           |                         |                       | ๐              |
|                      |                        |                           |                         |                       | ๐              |
| รวม<br>ม.ค.- มี.ค.๖๐ | <u>๑๖๕</u>             | <u>๓๓</u>                 | <u>๑</u>                | <u>๖๓</u>             | <u>๒๖๒</u>     |

## แนวทางและมาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายจากการปล่อยโคลลอย โคมควันและการจุดบั้งไฟ

ปัจจุบันปัญหาการปล่อยโคลลอย โคมควันและการจุดบั้งไฟในปัจจุบันทำให้เกิดความเสียหายและรุนแรงมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่ออากาศยานจะส่งผลกระทบต่อสภาพลักษณะความเชื่อมั่นและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนทราบถึงภัยอันตรายร้ายแรงจากการปล่อยโคลลอย โคมควันและการจุดบั้งไฟ โดยให้ปฏิบัติตามแนวทางและมาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงอันตรายจากการปล่อยโคลลอย โคมควันและการจุดบั้งไฟ เพื่อป้องกันมิให้เกิดภัยร้ายแรงต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนี้

๑) ห้ามปล่อยโคลลอย โคมควันและจุดบั้งไฟโดยเด็ดขาด บริเวณแนวขึ้น-ลงสนามบินที่อยู่ห่างจากเส้นทางขึ้น-ลงของเครื่องบินห่างข้างละ ๔.๖ กิโลเมตร เป็นระยะทางยาว ๑๘.๕ กิโลเมตร จากหัวทางวิ่งทั้งสองด้าน

### ๒) มาตรการเกี่ยวกับโคลลอยและโคมควัน

รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนงดปล่อยโคลลอยและโคมควัน หรือหากจำเป็นต้องดำเนินการกิจกรรมตามประเพณีควรต้องใช้โคมที่มีขนาดและรูปแบบตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน มผช.๘๐๘/๒๕๕๒ ทั้งนี้สมควรทำความเข้าใจต่อประชาชนเกี่ยวกับอันตรายและปัญหาที่อาจเกิดอัคคีภัยและอันตรายร้ายแรงต่อการเดินอากาศและอากาศยานด้วย

#### ๒.๑) มาตรฐานโคลลอยและโคมควัน

มาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนโคลลอย มผช.๘๐๘/๒๕๕๒ และโคมควันขนาดและรูปแบบที่กำหนด ดังนี้

##### โคลลอย (มผช.๘๐๘/๒๕๕๒)

(๑) ตัวโคมต้องมีปริมาตรไม่เกิน ๑ ลูกบาศก์เมตร โดยมีเส้นผ่านศูนย์กลางไม่เกิน ๙๐ เซนติเมตร และความสูงไม่เกิน ๑๔๐ เซนติเมตร

(๒) ทำจากวัสดุธรรมชาติ เช่น กระดาษว่าว โครงทำจากไม้ไผ่ และส่วนที่เป็นเชื้อเพลิงทำจากกระดาษชุบเทียน ขี้ผึ้ง หรือพาราฟิน น้ำหนักไม่เกิน ๕๕ กรัม ระยะเวลาการเผาไหม้ของเชื้อเพลิงไม่เกิน ๘ นาที โดยยึดติดกับตัวโคมด้วยเชือกทนไฟหรือลวดอ่อนเบอร์ ๒๔ (เส้นผ่านศูนย์กลางประมาณ ๐.๕ มิลลิเมตร) จำนวน ๒ เส้น ความยาวเส้นละไม่เกิน ๓๐ เซนติเมตร

(๓) ห้ามพ่วงหรือผูกติดพลุ ดอกไม้ไฟ หรือสิ่งอื่นใดไปกับโคมขณะปล่อย

#### ตารางแสดงขนาดและรูปแบบโคลลอยมาตรฐาน มผช.๘๐๘/๒๕๕๒

| ขนาด           | เส้นผ่านศูนย์กลางหรือความกว้าง (ซม.) | ความสูง (ซม.)             | น้ำหนักเชื้อเพลิง (กรัม) | ระยะเวลาการเผาไหม้ของเชื้อเพลิง (นาที) |
|----------------|--------------------------------------|---------------------------|--------------------------|----------------------------------------|
| โคลลอยขนาดเล็ก | ไม่เกิน ๕๐                           | ไม่เกิน ๗๐                | ไม่เกิน ๒๕               | ไม่เกิน ๔                              |
| โคลลอยขนาดกลาง | มากกว่า ๕๐ แต่ไม่เกิน ๗๐             | มากกว่า ๗๐ แต่ไม่เกิน ๙๐  | ไม่เกิน ๓๕               | ไม่เกิน ๕                              |
| โคลลอยขนาดใหญ่ | มากกว่า ๗๐ แต่ไม่เกิน ๙๐             | มากกว่า ๙๐ แต่ไม่เกิน ๑๔๐ | ไม่เกิน ๕๕               | ไม่เกิน ๘                              |

/โคมควัน ...

### โคมควัน

ควรทำจากกระดาษว่าวขนาดความกว้างยาว ไม่เกิน ๕๐x๗๕ เซนติเมตร/แผ่น จำนวน กระดาษไม่เกิน ๗๒ แผ่น/โคม ขนาดความกว้างของปากโคมควันเส้นผ่านศูนย์กลางไม่น้อยกว่า ๖๐ เซนติเมตร และหลีกเลี่ยงการใช้สีกระดาษว่าวที่มีลักษณะคล้ายกับสีของท้องฟ้า เช่น สีฟ้า ขาว และเทา

#### ๒.๒) ขอความร่วมมือให้ประชาชนปล่อยโคมตามช่วงเวลาที่กำหนด ดังนี้

(๑) โคมควัน ให้ปล่อยในช่วงเวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. เฉพาะในวันลอยกระทงเท่านั้น

(๒) โคมลอย ในช่วงเทศกาลลอยกระทงให้ปล่อยหลังเวลา ๒๑.๐๐ น. เป็นต้นไป

#### ๓) มาตรการเกี่ยวกับบั้งไฟ

๓.๑) ห้ามไม่ให้มีการจัดการพนันหรือขานนับเวลาเพื่อแข่งขันเอาทรัพย์สินในการจัดงาน ประเพณีบั้งไฟอย่างเด็ดขาด

๓.๒) ห้ามจุดบั้งไฟขนาดใหญ่ซึ่งมีความสูงในระดับเพดานบินโดยเด็ดขาด หากจุดตามประเพณี บั้งไฟควรมีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางไม่เกิน ๓ นิ้วครึ่ง

๓.๓) ผู้ผลิตบั้งไฟต้องขออนุญาตจากนายทะเบียนและต้องได้รับอนุญาตอย่างถูกต้องก่อน ตาม พ.ร.บ.อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐

๔) การปล่อยโคมลอย โคมควันและการจุดบั้งไฟ ขอให้แจ้งข้อมูลวัน เวลา สถานที่ และจำนวน การปล่อยโคมลอย โคมควันและการจุดบั้งไฟให้สนามบิน/ท่าอากาศยานหรือศูนย์ควบคุมการบินในพื้นที่ทราบ ล่วงหน้า ๗ วัน ก่อนการปล่อยจริงและต้องมีผู้ประสานงานระหว่างการปล่อยให้แจ้งข้อมูลมายังสนามบินทุกครั้ง เพื่อนำข้อมูลไปประกอบการออกประกาศแจ้งเตือนนักบิน (NOTAM : Notice To Airmen) ให้หลีกเลี่ยงการใช้ท่วงอากาศ บริเวณที่มีการกระทำการดังกล่าวเท่านั้น หากมิใช่เป็นการขออนุญาตกระทำการแต่อย่างใด โดยสามารถแจ้ง รายละเอียดข้อมูลการปล่อยโคมลอย โคมควันและการจุดบั้งไฟได้ที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๖ ๐๙๒๒, ๐ ๒๒๘๗ ๐๓๒๐ - ๙ ต่อ ๒๘๕๒ หรือ ๐ ๒๒๘๕ ๙๓๕๕ โทรสาร ๐ ๒๒๘๗ ๔๐๖๐ นอกเวลาราชการหรือวันหยุด ส่งให้ NOTAM Office (NOF) โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๕ ๙๘๓๒, ๐ ๒๒๘๗ ๘๒๐๒ หรือ โทรสาร ๐ ๒๒๘๖ ๔๖๙๕, ๐ ๒๒๘๗ ๘๒๐๕)

๕) ขอความร่วมมือหน่วยงานฝ่ายปกครองพิจารณากำหนดมาตรการเพื่อควบคุมวัสดุที่ใช้ ในการผลิตโคมลอย โคมควันและบั้งไฟ ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งให้จัดพิมพ์คำแนะนำ คำเตือนตลอดจนชื่อผู้ผลิตบนผลิตภัณฑ์ที่จำหน่ายด้วย

๖) การบังคับใช้กฎหมาย ในกรณีหากมีการกระทำใดอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สินของผู้อื่นหรือเกิดอันตรายร้ายแรงต่ออากาศยาน ผู้กระทำความผิดอาจได้รับโทษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๖.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๒๑

๖.๒ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗

๖.๓ พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิงและสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐

๖.๔ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๒๕, ๒๒๙, ๒๓๑, ๒๓๒, ๒๓๘, ๒๙๑, ๓๘๙ และ ๓๙๐

๖.๕ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๐ และมาตรา ๔๒๒

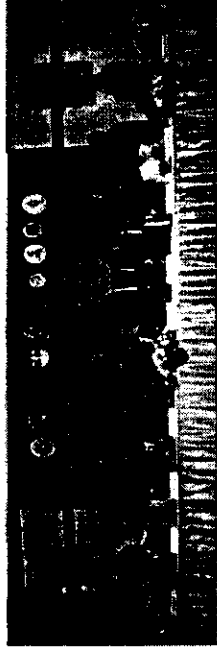
๖.๖ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘

สำนักแผนความปลอดภัย สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๒๒, ๒๐๒๔

## การพัฒนีกาลังความร่วมมือ เพื่อป้องกันผลกระทบและวิกฤตเศรษฐกิจของชาติ

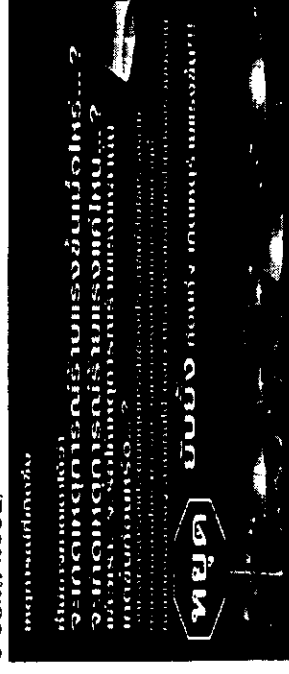
กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมประมง สำนักรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและสวนสัตว์ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ



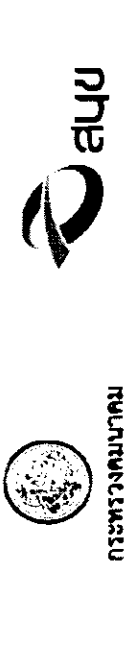
### ความผิดปกติเกิดความเสียหายต่ออากาศยาน

- \* พบ. ว่าด้วยความผิดปกติบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๑
- \* พบ. การเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗
- \* พบ. อุปกรณ์ เครื่องมือการบิน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งที่ยกยอการบิน พ.ศ. ๒๕๕๐
- \* ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๒๕, ๒๒๖, ๒๓๑, ๒๓๒, ๒๓๓, ๒๓๔, ๒๓๕ และ ๓๔๐
- \* ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๖๐ และ มาตรา ๕๖๒
- \* พบ. การพนัน พ.ศ. ๒๕๔๕

- ขอความร่วมมือจากพี่น้องประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
  - ห้ามปล่อยโคมลอย/โคมควันและจุดบั้งไฟในพื้นที่เสี่ยงเขตปลอดภัยในการเดินอากาศ บริเวณพื้นที่เสี่ยงตามแนวลัด - ลงของเครื่องบินทางช้างละ ๕-๖ กม. เป็นระยะทางยาว ๑๘.๕ กม. จากหัวทางวิ่งทั้งสองด้าน
  - ห้ามจุดบั้งไฟขนาดใหญ่ ซึ่งมีมวลสูงในระดับเพดานบินโดยเด็ดขาด หากจุดตามประเพณีบั้งไฟควรมีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางไม่เกิน ๓ นิ้วครึ่ง และ ห้ามขายนับเวลาการจุดบั้งไฟ เพื่อหลีกเลี่ยงการเล่นพนัน
  - จุดปล่อยโคมลอย โคมควันและจุดบั้งไฟ ในบริเวณพื้นที่เสี่ยงอันตรายต่อการเกิดอุบัติเหตุ สมนบิน สายไฟฟ้า ภูเขาแห่ง คลื่นน้ำมัน กองขยะ บ้านเรือนประชาชน ตลาด ป่าไม้ โรงเรียน วัด เป็นต้น
  - ปล่อยโคมลอย/โคมควันที่เป็นไปตามรูปแบบและขนาดมาตรฐานที่กำหนด โดยการปล่อยโคมควันที่มีปริมาณไม่เกิน ๑ ลูกบาศก์เมตร ต้องได้รับอนุญาตและปฏิบัติตามเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗
  - แจ้งข้อมูลการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟ เวลา สถานที่ จำนวนและข้อมูลผู้ประสานงานให้สนามบินท่าอากาศยาน หรือศูนย์ควบคุมการบินทราบล่วงหน้าทุกครั้ง อย่างน้อย ๗ วัน ก่อนปล่อยจริง เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการออกประกาศแจ้งเตือนนักบิน (การออกประกาศ NOTAM: Notices to Airmen) ให้หลีกเลี่ยงเส้นทางที่มีการปล่อยโคมลอย/โคมควันและการจุดบั้งไฟดังกล่าว และต้องมีผู้ประสานงานระหว่าง การปล่อยเพื่อแจ้งข้อมูลที่เป็นปัจจุบันทุกครั้ง หรือ
  - แจ้งข้อมูลให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โทรศัพท ๐ ๒๒๕๖ ๐๙๒๒, ๐ ๒๒๕๗ ๐๓๒๐ - ๙ ต่อ ๒๕๕๖ หรือ ๐ ๒๒๕๕ ๔๓๕๕ โทรสาร ๐ ๒๒๕๗ ๔๐๖๐ (นอกเวลาราชการหรือวันหยุดสั่งให้ NOTAM Office (NOF) โทรศัพท ๐ ๒๒๕๕ ๔๓๕๒, ๐ ๒๒๕๗ ๔๐๖๒ หรือโทรสาร ๐ ๒๒๕๖ ๔๖๕๕, ๐ ๒๒๕๗ ๔๐๖๕)



## ปล่อยโคมลอย โคมควันและจุดบั้งไฟ! ปลอดภัย! ที่คุณคาดไม่ถึง!



สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร  
๓๕ ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐  
<http://www.otp.go.th> โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๖ ๓๔๔๐ โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๓๔๔๑



เทศกาลลอยกระทงในจังหวัดภาคเหนือหรือเทศกาลยี่เป็ง มีการจัดกิจกรรมการปล่อยโคมลอยหรือที่เรียกว่า “โคมไฟ” โดยมีการจุดไฟ เพื่อให้เกิดอากาศร้อนพวยพุ่งตัวโคมให้ลอยขึ้น และโคมควันหรือที่เรียกว่า “ว่าวม” คือ โคมขนาดเล็กใหญ่ บรรจด้วยควันร้อน ไม่ต้องใช้เชื้อเพลิง ปล่อยให้ลอยขึ้นไปบนท้องฟ้า โคมลอยมักจะปล่อยในช่วงค่ำและ กลางคืน เพราะจะมองเห็นแสงไฟที่เกิดจากการเผาไหม้ของเชื้อเพลิง ที่ผูกติดโคมไว้ ส่วนโคมควันจะปล่อยในเวลากลางวันตัวโคมจะมีขนาดเล็กไทยยี่ สีสันสดใส



โคมควันมักปล่อยบริเวณวัดในจังหวัดทางภาคเหนือ โดยเฉพาะจังหวัดเชียงใหม่ มีการปล่อยโคมควันขนาดใหญ่เป็นจำนวนมาก ในวันขึ้น ๑๕ ค่ำ เดือน ๑๒ (พฤศจิกายน) วันลอยกระทง ระหว่างเวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น



การจุดบั้งไฟในงานบุญบั้งไฟของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยทั่วไปจะจัดงานในเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ช่วงเทศกาลเข้าพรรษา แต่เนื่องจากปัจจุบันเหตุการณ์การจุดบั้งไฟได้มีเพียงไม่กี่จากรูปแบบเดิม โดยมีการเล่นบั้งไฟที่เรียกว่า “บั้งไฟนวม” ซึ่งเป็นการเล่นลูกบั้งไฟ ในหลายพื้นที่ตลอดทั้งปี ไม่เพียงแต่ในช่วงเทศกาลเท่านั้น

## คุณรู้หรือไม่!? ว่า การปล่อย โคมลอย โคมควัน และการจุดบั้งไฟ มีผลกระทบและเสี่ยงอันตรายอย่างไร ?

การปล่อยโคมลอย โคมควันและการจุดบั้งไฟ อาจก่อให้เกิดไฟไหม้ หรืออัคคีภัยร้ายแรง และเป็นภัยคุกคามต่อความปลอดภัยในการบิน ของอากาศยาน ที่นำมาถึงความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของส่วนรวม เช่น ไฟไหม้บ้านเรือนประชาชน ไฟไหม้ป่าไม้ หรืออาจทำให้เครื่องบินตกได้

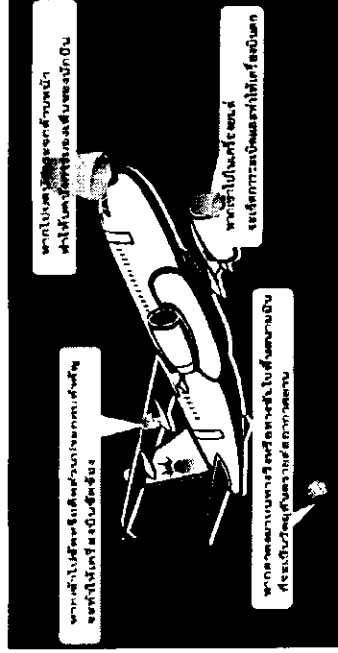
### ผลกระทบบนภาคพื้นดิน

กรณีชาวบ้านลือลือพื้มพื้มและลือแซ่แซ่ต่างๆ ที่เกิดเหตุไฟไหม้ ทรัพย์สินของประชาชน เนื่องมาจากการปล่อยโคมลอยและบั้งไฟ โดยเกิดเหตุ ไฟลุกไหม้ที่ตัวโคมขณะลอยอยู่เหนือท้องฟ้าแล้วตกลงพร้อมเปลวไฟสู่พื้นดิน ตลกลบนทุ่งหญ้า หลังคาบ้าน รั้วบ้าน หรือกรณีตัวโคมเป็นวัตถุติดไฟ เกิดเพลิงไหม้หรือลอยไปตกลงบนสายไฟฟ้าแรงสูง ทำให้หม้อแปลงไฟฟ้า ระเบิด และไฟฟ้าดับทั่วเมือง เป็นต้น



### ผลกระทบต่อการการบินและอากาศยาน

ปัจจุบันได้มีการเพิ่มเชื้อเพลิงผูกติดกับตัวโคมลอย เพื่อให้ลอย อยู่ในอากาศได้สูงและนานขึ้น แต่ทว่ารู้ว่ามีผลกระทบที่ตามมาของโคมลอย ในขณะทีลอยอยู่สูงท้องฟ้าตามกระแสนลมจะพัดพาไปอย่างไร้จุดหมาย โดยโคมอาจจะถูกดูดเข้าไปในเครื่องยนต์ของเครื่องบินแล้วเกิดเพลิงลุกไหม้ และอาจสร้างความเสียหายต่อทรัพย์สินและชีวิตคนในเครื่องบิน ซึ่งได้รับการ ยืนยันจากนักบินและผู้เกี่ยวข้องว่าเครื่องบินสามารถกระโดดได้ทันที ที่ติดพันตัวภัยจากการปล่อยโคมลอยและการจุดบั้งไฟที่หลากหลายตามท้องถิ่น



ปัจจุบันมีการจุดบั้งไฟเพื่อแข่งกันจะทำให้งี้ไฟของใครสูงกว่ากัน และมีการพนันบั้งไฟเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ซึ่งจากอดีตบั้งไฟจะผลิตจาก วัสดุอุปกรณ์ที่ทำจากไม้ แต่ปัจจุบันมีการนำท่อPVC หรือท่อเหล็กมาแทน และเพิ่มปริมาณดินปืนให้มากขึ้นเพื่อการจุดบั้งไฟให้สามารถพุ่งทะยาน อย่างไร้จุดหมายเพียงต้องการความสูง หากบั้งไฟใครสูงกว่าจะเป็นผู้ชนะ การพนัน จุดหมายปลายทางของบั้งไฟจะพุ่งชนโดนอะไรก็จะเป็นเรื่องของ ชะตากรรม หรือความโชคร้ายไปเท่านั้น แต่ทว่ารู้ไม่ว่าการจุดบั้งไฟยังสูง มหันตภัยความสูญเสียยิ่งดับคลานเข้าใกล้ต่อการบินของอากาศยาน มากขึ้นด้วย โดยมีรายงานจากนักบินว่าพบเห็นบั้งไฟขณะทำการการบิน ในระดับความสูง ๒๐,๐๐๐ ฟุต (ประมาณ ๖,๐๐๐ เมตร) ซึ่งเป็น ระดับเพดานบินของเครื่องบินโดยสารที่ใช้ความสูงประมาณ ๒๐,๐๐๐-๓๐,๐๐๐ ฟุต โดยในช่วงหลายปีที่ผ่านมา มีรายงานจากนักบิน ถึงการพบเห็นบั้งไฟและโคมลอยในขณะที่ทำการการบินอยู่เสมอและ พบถี่มากขึ้นเรื่อยๆ

ปัญหาการปล่อยโคมลอยโคมควันและการจุดบั้งไฟในปัจจุบัน มีความรุนแรงมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากทำให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรง ต่ออากาศยานจะส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงต่อภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่น และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างมหาศาล

## สรุปผลกระทบที่จะเกิดขึ้น!

- ชั้นที่ 1 :**
- เสียหาย "พื้นที่" จากอุบัติเหตุ
  - อัคคีภัยจากไฟไหม้บ้านเรือนหรือป่าไม้
  - เสียชีวิตทรัพย์สิน และไฟฟ้าดับ
- ชั้นที่ 2 :**
- เสียหาย "ต่อเนื่อง" จากอุบัติเหตุเครื่องบิน
  - เสียภาพลักษณ์ของประเทศ
  - เสียความเชื่อมั่นต่อความปลอดภัยทางการบิน
  - ความเสียหายต่อความมั่นคงทางอากาศของประเทศไทย
- ชั้นที่ 3 :**
- เสียหาย "ขั้นวิกฤต" จากอุบัติเหตุ
  - ถูกลดระดับความน่าเชื่อถือ (Downgrade)
  - ห้ามเที่ยวบินจากประเทศไทยบินเข้ายุโรป
  - การท่องเที่ยวหยุดชะงัก
  - เกิดวิกฤตเศรษฐกิจขั้นรุนแรง